**Informace o Koncepci výzkumu a vývoje Ministerstva životního prostředí na léta 2016 až 2025**

Ministerstvo životního prostředí (MŽP) zpracovalo svou koncepci výzkumu a vývoje na léta 2016 až 2025, která je nyní ve vnitřním připomínkovém řízení, poté bude předložena Radě pro výzkum, vývoj a inovace (RVVI) a následně vládě. Následující informace uvádí hlavní důvody pro zpracování koncepce, její zaměření a cíle a navrhovaná opatření.

Ke zpracování koncepce vedly MŽP zejména následující **důvody**:

* **Podfinancování resortního výzkumu v oblasti ŽP**

Oblast výzkumu tvorby a ochrany životního prostředí (ŽP) by měla být v současné době podporována zejména prostřednictvím účelové podpory Technologické agentury ČR (TA ČR). Doposud vyhlášené soutěže v příslušných programech TA ČR však z titulu svého poslání preferují technologický výzkum nad výzkumem, který je klíčový pro řádnou funkci ministerstva z pohledu ochrany životního prostředí. Výzkum v oblasti ŽP je nesporně specifický, je ve veřejném zájmu a má celospolečensky hodnotné výstupy, které není možné jednoduše vyčíslit jako v průmyslovém výzkumu. Příkladem je aktuální potřeba výzkumu s ohledem na vládou nedávno schválené klíčové strategické materiály, jakými jsou „Strategie přizpůsobení se změně klimatu v podmínkách ČR“ nebo „Koncepce ochrany před následky sucha pro území České republiky“, a s tím související např. dopad změny klimatu na stav podzemních vod, podpora výzkumu v oblasti environmentální bezpečnosti, výzkum na potlačení invazních druhů, negativní dopady na biodiverzitu, atd.

Formou veřejných zakázek (program BETA) je prostřednictvím TA ČR řešeno méně než cca 10 % výzkumu, který MŽP potřebuje pro plnění svých úkolů v oblasti tvorby a ochrany životního prostředí.

Na zbývající část výzkumu účelově podporovaného TA ČR:

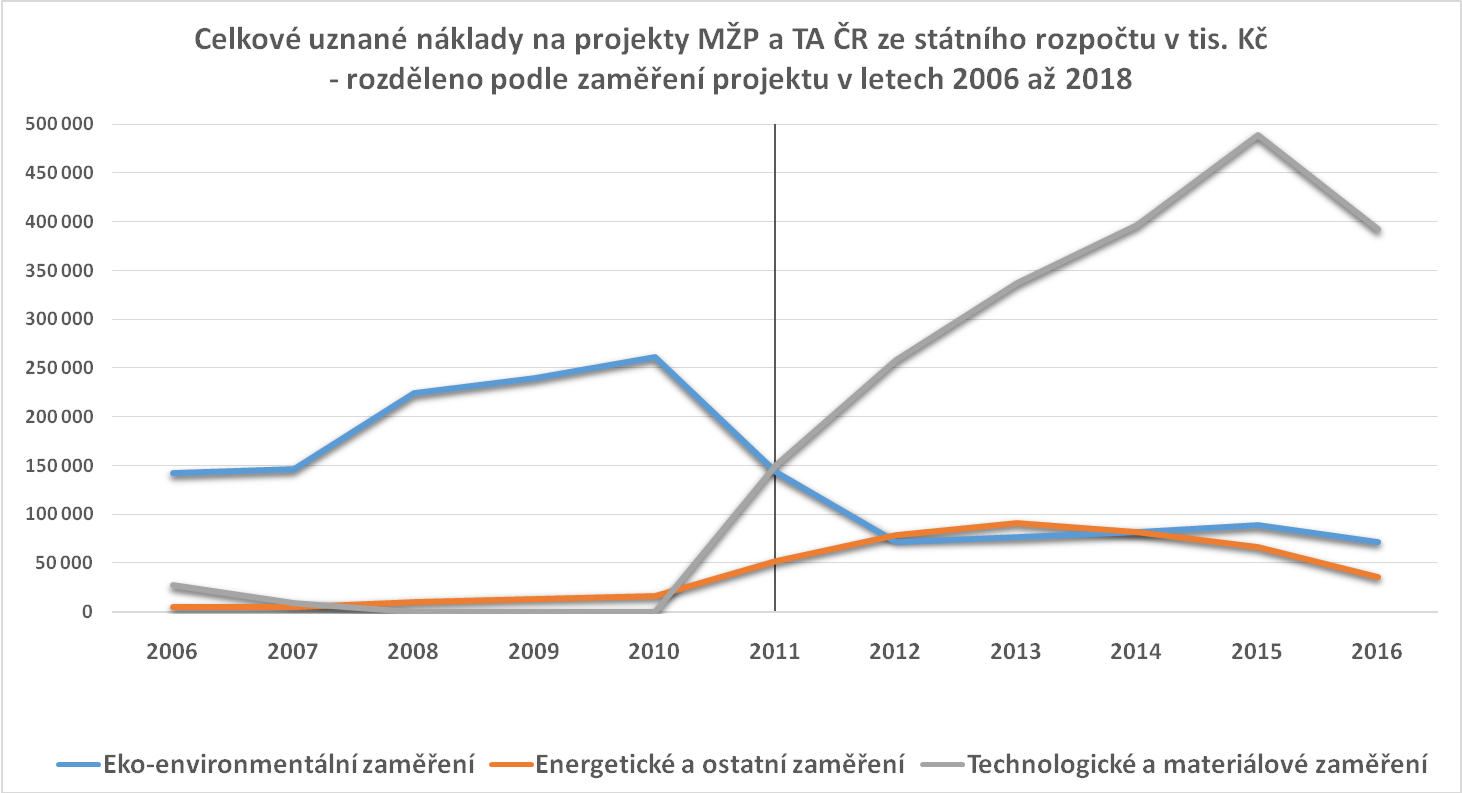
a) má MŽP pouze omezený vliv při přípravě a při realizaci (odpovědným poskytovatelem je TA ČR),

b) je vyžadována vysoká spoluúčast podniků – průměrně 36 % ze soukromých zdrojů (v oblasti ŽP zcela kontraproduktivně),

c) systém posuzování a realizace návrhů projektů v TA ČR je nastaven na projekty řešící konkurenceschopnost.

Součástí koncepce je i podrobný přehled úkolů MŽP vyplývajících z řady zákonů, mezinárodních závazků a materiálů pro vládu a PSP ČR připravovaných na jejich základě, ke kterým MŽP dlouhodobě chybí potřebný výzkum.

Převedením účelové podpory výzkumu ŽP TA ČR došlo po r. 2011 k výrazné změně zaměření projektů ve prospěch technologického a materiálového zaměření oproti zaměření předchozích programů MŽP. Tento stav je patrný na následujícím grafu (podrobnější analýzy jsou součástí koncepce):



Zdroj: IS VaVaI, CEP, k 23. 11. 2015

Jak se nyní zpětně ukazuje, z řady důvodů bylo zrušení funkce MŽP jako poskytovatele podpory VaVaI v Reformě 2008 (schválené usnesením vlády ze dne 26. března 2008 č. 287) chybou. Na rozdíl od ostatních resortů, které přestaly být poskytovateli, nebylo zřejmě dostatečně přihlédnuto k úkolům ve výzkumu MŽP (jde o 6 zákonů a 26 platných a 9 připravovaných dokumentů závazných na úrovni EU, ČR nebo vlády) i k objemu podpory (objem podpory VaV MŽP v r. 2008 byl větší než u zbývajících 10 resortů dohromady), svou roli sehrála i koncepční neujasněnost TA ČR.

* **Kritický pokles institucionální podpory VO v působnosti MŽP**

Od r. 2011, kdy bylo poskytování institucionální podpory 4 výzkumných organizací (2x v.v.i. a 2x SPO) v působnosti MŽP převedeno pod MŠMT, došlo ke kritickému poklesu podpory z 224 mil. Kč na 142 mil. Kč (v r. 2015), tj. o 36 %. Hlavní důvod je dán Metodikou 2013-15, kde aplikovaný výzkum je podle pilíře III Podporován (s výjimkou patentů, plemen a odrůd, které nejsou pro ŽP relevantní) podle úspěšnosti ve veřejných soutěžích ve VaVaI. Došlo zde k negativní zpětné vazbě – účelové prostředky určené pro ŽP jsou využívány na jiná témata, a tím klesly pod kritickou úroveň i institucionální výdaje na rezortní výzkumné organizace MŽP.

**Cíl a zaměření koncepce**

Koncepce důsledně vychází ze stávající „*Aktualizace Národní politiku výzkumu, vývoje a inovací České republiky na léta 2009 až 2015 s výhledem do roku 2020*“, která byla schválena usnesením vlády ČR ze dne 24. dubna 2013 č. 294 a zároveň z připravované „*Národní politiky výzkumu, vývoje a inovací České republiky na léta 2016 – 2020 s výhledem do roku 2025*“. Realizuje „*Národní priority orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací*“, které byly schváleny usnesením vlády ČR ze dne 19. července 2012 č. 552, je v souladu s „*Implementací Národních priorit orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací*“, schválené usnesením vlády ČR ze dne 31. července 2013 č. 569, naplňuje mezinárodní závazky ČR v oblasti ŽP a zajišťuje přípravu a realizaci dalších materiálů v kompetenci MŽP.

Celkovým cílem Koncepce je zajistit rozvoj výzkumu a vývoje v oblasti životního prostředí, jakožto znalostní základny, která výrazně přispěje k zajištění zdravého a kvalitního životního prostředí v České republice a k efektivnímu využívání jejích zdrojů, minimalizuje negativní dopady lidské činnosti na životní prostředí, včetně dopadů přesahujících hranice státu, a přispěje tak ke zlepšování kvality života v Evropě i celosvětově.

Obsah koncepce je uveden v příloze č. 1 této informace.

**Návrh realizace koncepce**

MŽP ve své koncepci navrhuje, aby se stalo od r. 2017 znovu poskytovatelem institucionální podpory (převod z MŠMT s návrhem na 266 mil. Kč) a od r. 2018 i poskytovatelem účelové podpory (převod z TA ČR s návrhem na 250,5 mil. Kč, což je pouze 44 % vládou schválených výdajů TA ČR na podprogramy ŽP) na program, realizující koncepci, který po jejím schválení obratem připraví a předloží.

**PŘÍLOHY**

* Obsah Koncepce výzkumu a vývoje Ministerstva životního prostředí na léta 2016 až 25
* Návrh na jednání s ÚV ČR pro přípravu návrhu SR VaVaI 2017-2025